Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 13 марта 2015 г. N Д28и-592

О РАЗЪЯСНЕНИИ

ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 Г. N 44-ФЗ

"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,

УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение, переданное для рассмотрения ФАС России и полученное Минэкономразвития России 16 февраля 2015 г., по вопросу о разъяснении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6CG2F2G) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

[Закон](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6CG2F2G) N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ([часть 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F88B2GCFAG) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [части 1 статьи 22](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F8AB2GCF3G) Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода.

Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 утверждены Методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0793A19AC58A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F88B3GCF3G) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее соответственно - Методические рекомендации, НМЦК).

Согласно [пункту 5.1](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0793A19AC58A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F89B0GCFDG) Методических рекомендаций тарифный метод подлежит применению, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. Тарифный метод не рекомендуется применять к ценам товаров, работ, услуг, не ниже которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются закупки, поставки или продажа таких товаров, работ, услуг.

Согласно [части 1 статьи 62](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A92AB98CB8A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F8EB4GCFAG) Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон N 61-ФЗ) зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Следует отметить, что [Правила](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0498A29FC18A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F88B1GCF9G) государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 865 "О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов" (далее - постановление).

Таким образом, при определении НМЦК при осуществлении закупок ЖНВЛП заказчик применяет тарифный метод.

При этом, исходя из принципа конкуренции, НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.

В соответствии с [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0498A29FC18A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F88BBGCF3G) Правил установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением, под фактической отпускной ценой производителя на лекарственный препарат понимается цена (без налога на добавленную стоимость), указываемая российским производителем лекарственного препарата в сопроводительной документации на товар, а иностранным производителем лекарственного препарата - в сопроводительной документации на товар, на основании которой оформляется грузовая таможенная декларация, с учетом расходов, связанных с таможенным оформлением груза (уплатой таможенных пошлин и сборов за таможенное оформление).

Таким образом, при определении НМЦК, а также при подготовке участником закупки предложения о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя с учетом положений [постановления](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0498A29FC18A0F78801BBD6CG2F2G) добавляется налог на добавленную стоимость.

Согласно [части 10 статьи 31](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6C22598B017F9F15A21F8BB6GCFCG) Закона при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП, в дополнение к основанию, предусмотренному [частью 9 статьи 31](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6C22598B017F9F13GAFBG) Закона, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;

предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Необходимо отметить, что определение "предельная отпускная цена лекарственного препарата", используемое в Законе N 44-ФЗ, употреблено в значении, соответствующем терминологии [Закона](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A92AB98CB8A0F78801BBD6CG2F2G) N 61-ФЗ.

Таким образом, при заключении государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты определяется без учета применения предельных надбавок.

Согласно [постановлению](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A09FC28A0F78801BBD6CG2F2G) Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" Минэкономразвития России не наделено полномочиями по осуществлению проверок соответствия действий Главного управления по здравоохранению и фармацевтической деятельности и ненормативного акта антимонопольному законодательству Российской Федерации и по официальному разъяснению положений нормативных правовых актов.

Следует отметить, что официальное разъяснение представляет собой разновидность официального нормативного толкования норм права. Разъяснение нормы дается уполномоченным органом, ранее ее принявшим.

Согласно [Постановлению](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0498A198C8D70570D917BFG6FBG) Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. N 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех), разъяснение положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. Таким образом, разъяснение положений [Закона](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6CG2F2G) N 44-ФЗ, имеющее юридическую силу, вправе давать только Федеральное Собрание Российской Федерации.

Интерпретация норм [Закона](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6CG2F2G) N 44-ФЗ, осуществляемая Минэкономразвития России, является не официальным общеобязательным разъяснением, а позицией Минэкономразвития России по вопросам применения [Закона](consultantplus://offline/ref=9A47FC7E068999E543ABE5871D0878D7AB0A93A298CB8A0F78801BBD6CG2F2G) N 44-ФЗ.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ